



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

Artículo original

Contribución al perfeccionamiento institucional y jurídico del Sistema Deportivo Cubano

Contribution to the institutional and legal improvement of the Cuban Sports System

Contribuição para o aperfeiçoamento institucional e jurídico do Sistema Desportivo Cubano

Karel Luis Pachot Zambrana (autor para correspondencia)

Universidad de Oriente, Santiago de Cuba, Cuba

ID: <https://orcid.org/0000-0001-7632-9847>

Correo: kpachot@uo.edu.cu

Raúl Fornés Valenciano

Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación, La Habana, Cuba

ID: <https://orcid.org/0000-0002-4088-3616>

Correo: viceprimera@inder.gob.cu

Rolando Pavó Acosta

Universidad de Oriente, Santiago de Cuba, Cuba

ID: <https://orcid.org/0000-0003-28872-7552>

Correo: rpavo@uo.edu.cu

Ciro Félix Rodríguez Sánchez

Universidad de Oriente, Santiago de Cuba, Cuba

ID: <https://orcid.org/0000-0002-0877-150X>



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808

<http://accion.uccfd.cu>

Correo: cfelix@uo.edu.cu

Nilda Haydeé Rizo Pérez

Universidad de Oriente, Santiago de Cuba, Cuba

ID: <https://orcid.org/0000-0001-8563-371X>

Correo: hrito@uo.edu.cu

Resumen

Esta investigación se propuso como objetivo contribuir al perfeccionamiento institucional y jurídico del Sistema Deportivo Cubano aportando los presupuestos teóricos y metodológicos que brinda el Derecho del deporte de modo que satisfaga las exigencias actuales de los escenarios internacional y nacional, particularmente este último en el contexto de la actualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista. Fueron empleados los métodos generales de las investigaciones científicas de carácter social, así como los métodos particulares de las investigaciones jurídicas. Los principales resultados obtenidos fueron: a) sistematización de los presupuestos teóricos y jurídicos que deben ordenar el sistema deportivo cubano; b) diagnóstico de las principales insuficiencias que desde el punto de institucional y jurídico afectan al sistema deportivo nacional; c) aportación de las bases jurídicas generales para la elaboración y de la Política de perfeccionamiento del sistema deportivo cubano, encargada al Inder como parte del proceso de implementación de los Lineamientos 134 y 135 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución (2017-2021); y, d) aportación de las bases generales para una Ley del deporte o del Sistema Deportivo Cubano (prevista en el cronograma legislativo de la ANPP para el período legislativo 2023-2028).

Palabras clave: Derecho deportivo, Sistema Deportivo Cubano, perfeccionamiento jurídico



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

Abstract

This research was proposed as a objective to contribute to the institutional and legal improvement of the Cuban Sports System by providing the theoretical and methodological assumptions provided by sports law in a way that satisfies the current demands of the international and national scenarios, particularly the latter in the context of updating the Cuban Economic and Social Model of Socialist Development. The general methods of social scientific research were used, as well as the particular methods of legal research. The main results obtained include: a) systematization of the theoretical and legal assumptions that should order the Cuban sports system; b) diagnosis of the main shortcomings that affect the national sports system from an institutional and legal point of view; c) contribution of the general legal bases for the elaboration and improvement of the Cuban sports system, entrusted to Inder as part of the process of implementation of Guidelines 134 and 135 of the Economic and Social Policy of the Party and the Revolution (2017 -2021); and, d) contribution of the general bases for a Sports Law or the Cuban Sports System (foreseen in the legislative schedule of the ANPP for the legislative period 2023-2028).

Key words: Sports Law, Cuban Sports System, legal improvement

Resumo

O objetivo desta pesquisa foi contribuir para o aprimoramento institucional e jurídico do Sistema Desportivo Cubano, fornecendo os pressupostos teóricos e metodológicos fornecidos pelo Direito Desportivo para que satisfaça as atuais demandas do cenário internacional e nacional, particularmente este último no contexto de atualização do Modelo Econômico e Social Cubano de Desenvolvimento Socialista. Foram utilizados os métodos gerais de investigação científica de carácter social, bem como os métodos particulares de investigação jurídica. Os principais resultados obtidos foram: a) sistematização dos orçamentos teóricos e legais que devem organizar o sistema



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

desportivo cubano; b) diagnóstico das principais insuficiências que, do ponto de vista institucional e jurídico, afectam o sistema desportivo nacional; c) contribuição das bases jurídicas gerais para o desenvolvimento e da Política para a melhoria do sistema desportivo cubano, confiada ao Inder no âmbito do processo de implementação das Diretrizes 134 e 135 da Política Econômica e Social do Partido e da Revolução (2017-2021); e, d) contribuição das bases gerais para uma Lei Desportiva ou para o Sistema Desportivo Cubano (previsto no calendário legislativo da ANPP para o período legislativo 2023-2028).

Palavras-chave: Direito Desportivo, Sistema Desportivo Cubano, aperfeiçoamento jurídico

Recibido: 1/11/23

Aprobado: 18/12/23

Introducción

El Sistema Deportivo Cubano se basa institucionalmente en disposiciones jurídicas que no satisfacen plenamente las demandas actuales del mismo en los escenarios foráneo y nacional. De ahí la necesidad de su perfeccionamiento institucional y jurídico con estricto y riguroso apego a lo dispuesto en el Derecho cubano vigente, en particular a lo establecido en la Constitución de la República de 10 de abril de 2019.

Esta investigación tiene como antecedentes las anteriores que han desarrollado sus autores en un principio como investigadores miembros de la Red Iberoamericana de Investigadores en Derecho y Gestión del Deporte (RIIDGD) con sede en la Universidad de Oriente (Santiago de Cuba). Su novedad radica en ser el primer estudio multidisciplinario realizado en Cuba, que desde el Derecho se propone contribuir a la actualización jurídica e institucional del Sistema Deportivo Cubano tomando como base los presupuestos teóricos y metodológicos del Derecho del deporte.



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

La presente investigación tiene como objetivo contribuir al perfeccionamiento del Sistema Deportivo Cubano aportando los presupuestos teóricos y metodológicos que brinda el Derecho del deporte de modo que satisfaga las exigencias actuales de los escenarios internacional y nacional, particularmente este último en el contexto de la actualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista.

Materiales y métodos

Fue realizado inicialmente un estudio a partir de una revisión bibliográfica de tipo teórico-jurídico, no experimental. Se utilizaron métodos teóricos generales de las investigaciones científicas de carácter social (análisis-síntesis, e inducción-deducción), así como los métodos particulares de las investigaciones jurídicas de orientación teórica (análisis teórico-doctrinal, análisis histórico-jurídico, análisis exegético-jurídico y análisis jurídico-comparado). También se emplearon técnicas empíricas como: encuestas, entrevistas y observaciones. Y como método estadístico se utilizó el descriptivo.

Resultados

Los principales resultados obtenidos durante la investigación fueron:

- a) una sistematización de los presupuestos teórico-jurídicos que deben ordenar el Sistema Deportivo Cubano;
- b) una consolidación de espacios académicos de liderazgo, prestigio y reconocimiento académicos dedicados a la investigación institucional y jurídica del sistema estudiado; así como de una doctrina académica jurídica nacional;
- c) una contribución en la formación jurídica de los profesionales del Derecho que intervienen en el deporte, así como los de la Cultura Física y el Deporte, particularmente los directivos y funcionarios de dicho sistema;



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808

<http://accion.uccfd.cu>

- d) la elevación de la calidad y pertinencia de las normas jurídicas ordenadoras de las relaciones jurídicas en el ámbito del deporte, contextualizándose en el momento histórico que vive la sociedad cubana por vía de recomendaciones encaminadas al perfeccionamiento normativo a las autoridades que corresponda;
- e) diagnóstico de las principales insuficiencias que desde el punto de institucional y jurídico afectan al Sistema Deportivo Cubano;
- f) aportación de las bases jurídicas generales para la elaboración y aprobación (esta última en proceso en estos momentos) de la Política de perfeccionamiento del Sistema Deportivo Cubano, encargada por la Comisión Permanente para la Implementación de Lineamientos del Consejo de Ministros (Gobierno) al Inder como parte del proceso de implementación de los Lineamientos 134 y 135 de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución para el período 2017-2021; y, finalmente,
- g) aportación de las bases generales para la elaboración y aprobación de la Ley del Sistema Deportivo Cubano (prevista en el cronograma legislativo de la Asamblea Nacional del Poder Popular para el período legislativo 2023-2028).

Discusión

Un perfeccionamiento institucional y jurídico del Sistema Deportivo Cubano (en lo adelante, el Sistema) pasa inicialmente por una necesaria sistematización de los presupuestos teórico-jurídicos que deben orientar al mismo y para la que debe tomarse como fundamento el reconocimiento constitucional del derecho al deporte en nuestro país. Con ello podrán identificarse, como presupuestos básicos para la ordenación jurídica del Sistema, los elementos configuradores del derecho al deporte, todos ellos conformadores de la dogmática particular del mismo, así como los fundamentos de la intervención jurídica en el deporte (Pachot, 2016). Como resultado de ello podrá comprenderse mejor el conocimiento y desarrollo de una dogmática particular del derecho al deporte, cual novedad que constituye un referente en la doctrina comparada



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

actual y que constituirá un eje básico en el perfeccionamiento jurídico e institucional del Sistema (Pachot, 2021).

Así podrán identificarse las garantías jurídicas para la defensa del derecho al deporte, entre las cuales el establecimiento de una vía administrativa de carácter interna, estructurada tanto en las estructuras provinciales y municipales de dirección administrativa de deporte, educación física y recreación como en el Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación (INDER), mediante un procedimiento especial ante el que se resolverán las inconformidades por las acciones u omisiones provenientes de las autoridades públicas o particulares que lesionen o amenacen de hacerlo el pleno ejercicio del derecho al deporte, además de otras diferencias que pueden producirse entre los titulares del mismo, en ejercicio de éste, y la Administración Pública o las asociaciones deportivas nacionales (Pachot, 2017).

Desde el punto de vista del Derecho Administrativo, por otra parte, debe entenderse la argumentación de la relación de la Administración Pública y el deporte en Cuba pasa por el examen de algunos elementos claves para la comprensión de esa actividad como realidad jurídica, constituyendo puntos cardinales: el conjunto normativo, las instituciones, los principios y, sobre todo, la organización, en la que, según las tendencias del Derecho comparado, la configuración del deporte se desdobra en estructuras públicas y privadas, pero permeada, en mayor o menor medidas, por el intervencionismo estatal, en particular de la Administración Pública, devenida en deportiva, generalmente a través de órganos especializados o de otros pertenecientes a dicha estructura (Rizo y Rivero, 2017; Rizo y Trejo, 2021).

Desde la perspectiva del Derecho Civil se confirman las regularidades y tendencias en la doctrina comparada respecto a la exigencia de responsabilidad civil a los atletas derivada de la práctica deportiva, que se sintetizan en la teoría de la asunción del riesgo en sus diferentes facetas o derivaciones afiliadas a la teoría subjetiva (Pavó, 2015, 2017 y 2021).



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

Por otra parte, desde el Derecho Penal, a partir de un estudio enfocado en los delitos deportivos (bien sean los que atentan como bienes jurídicos contra la vida y la integridad corporal, así como con la seguridad colectiva cuando se trata de violencia deportiva) (Rodríguez y Mena, 2017; Fernández, 2017) y en la represión penal del consumo de sustancias prohibidas en el deporte, pueden concluirse en los presupuestos jurídicos que deben regir la intervención penal en el deporte en Cuba (Rodríguez y Zamora, 2017).

Finalmente, los problemas que afectan estructuralmente al Sistema son identificados a partir de los análisis realizados por expertos de cada subsistema que conforman al mismo; el intercambio sobre el primer perfeccionamiento del mismo, donde participaron más de 61 mil personas en todo el país a partir de instrumentos elaborados por cada subsistema para promover la reflexión, la emisión y el procesamiento de opiniones, luego analizadas y tenidas en cuenta por el grupo; además se realizó el proceso de toma de criterios sobre el béisbol con más de 3 500 participantes, y se tuvieron en cuenta los resultados del diagnóstico de la primera etapa del perfeccionamiento institucional (Instituto Nacional de Deportes, Educación Física y Recreación, 2019:1 y 2).

A partir de todo ello se confirma la necesidad de brindar un nuevo marco jurídico e institucional al Sistema a partir de una norma de ordenación general (la Ley del mismo), así como se identificaron un conjunto de insuficiencias que lo afectaban estructuralmente. Se constata que la ordenación jurídica general del deporte en Cuba no tiene como referencia los presupuestos teóricos de la regulación constitucional del derecho fundamental al deporte (argumentado a partir de lo expuesto en el anterior resultado). Se determina, además, que a diferencia de otras legislaciones foráneas y en cierta medida determinado por la carencia de esa ley general de ordenación, no existe una precisión de las potestades, intereses y derechos subjetivos del deportista, en relación de sujeción especial; incidente en su estado de protección, diagnosticado a partir de los llamados círculos de garantías formales de las posiciones jurídicas del administrado: procedimiento administrativo, sistema de recurso contra los actos emanados de la Administración,



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

proceso contencioso-administrativo, vinculados a los conceptos de justicia administrativa y de justicia deportiva.

Se demuestra además la necesidad del perfeccionamiento del régimen jurídico del Sistema con el propósito de regular adecuadamente las garantías formales de los deportistas, reconocidas en el ordenamiento común y en el ordenamiento administrativo interno, debiendo estas últimas deberán respetar los principios generales del Derecho cubano en lo atinente a la seguridad y la tutela jurídicas, necesarias para la defensa de los derechos de los deportistas (Pachot, 2023).

En ese propósito son dirigidas al INDER, en su condición de organismo encargado de proponer, y una vez aprobada, dirigir, ejecutar y controlar la aplicación de la política del Estado y del Gobierno en cuanto a los correspondientes programas deportivos de educación y cultura física y de recreación física, así como encargado por la Comisión Permanente para la Implementación de Lineamientos del Consejo de Ministros de elaborar la “Política de perfeccionamiento del Sistema Deportivo Cubano” una propuesta de bases generales para el perfeccionamiento institucional y jurídico del mismo (Grupo de Investigación en Derecho del Deporte, 2022).

Esta propuesta se basa en garantizar la postulación inequívoca de la adecuación y compatibilidad de las normas de ordenación jurídica del deporte a los presupuestos teóricos y metodológicos identificados en la investigación, contribuyendo a la debida incardinación en el ordenamiento jurídico cubano general de las mismas.

Este resultado actualiza la política para el perfeccionamiento del Sistema Deportivo Cubano cumpliendo los lineamientos establecidos en la Política Económica y Social del Estado Cubano. La Ley será la primera de su tipo promulgada en Cuba, podrá disponer una ordenación general del deporte, nutrirse de lo mejor y más valioso de las experiencias comparadas, y reafirmará al Sistema Deportivo Cubano como referente mundial.



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

Conclusiones

Es imprescindible someter el perfeccionamiento institucional y jurídico del Sistema Deportivo Cubano a los presupuestos teóricos y metodológicos del Derecho del deporte, de modo que pueda ordenarse su proyección hacia la satisfacción de las exigencias de la actualización del Modelo Económico y Social Cubano de Desarrollo Socialista.

El perfeccionamiento debe fundamentarse en las consecuencias jurídicas del derecho constitucionalmente reconocido, de modo que contribuya a su eficacia jurídica plena y garantizar la plena vigencia de los postulados constitucionales, en particular los relacionados con el derecho al deporte, (concebidos a través de la Administración Pública y todas las instituciones que participan o intervienen en el Sistema Deportivo Cubano, en sus diferentes niveles de dirección incluyendo el deporte, educación física y recreación y las asociaciones deportivas nacionales.

Se constató la inexistencia de una norma de ordenación general del deporte a partir de la cual pueda orientarse jurídicamente el perfeccionamiento, lo que condiciona la elaboración y aprobación de una Ley del Sistema Deportivo Cubano.

Referencias Bibliográficas

Fernández, A. (2017). *La conducta imprudente en el ámbito de los delitos deportivos*. (Tesis de licenciatura). Universidad de Oriente.

Pachot, K. L. (2016). El derecho constitucional al deporte en la doctrina y el derecho comparado. *Cuestiones Constitucionales. Revista Mexicana de Derecho Constitucional*, (35).

http://www.scielo.org.mx/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1405-91932016000200119&lng=es&tlng=es.



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

- Pachot, K. L. (2017). Las garantías del derecho al deporte en el ordenamiento jurídico cubano. Hacia un modelo necesario y deseable en la actualización del sistema deportivo nacional. En K. Pachot Zambrana (Coord.). *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI*. UNIJURIS. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=739859>.
- Pachot, K. L. (2021: 1). El derecho constitucional al deporte en el Derecho comparado. Arrancada, (Número Especial). <https://revistarrancada.cujae.edu.cu/index.php/arrancada/issue/view/28>.
- Pachot, K. L. (2021: 2). La licencia o permiso laboral retribuido para el ejercicio del derecho al deporte en Cuba. *Revista Española de Derecho Deportivo*, (47).
- Pachot, K. L. (2023). Desafíos jurídicos del sistema deportivo cubano en la actualidad. En Z. Flores Fernández y K. Pachot Zambrana (Coords.). *Desafíos y perspectivas del Derecho y la Gestión del deporte en el siglo XXI*. Dykinson.
- Pavó, R (2015). Estado civil, trastornos de género y participación en el deporte de alto rendimiento: voces en conflicto. En Z. Flores Fernández, (Coord.), *El Derecho Deportivo desde una perspectiva comparada. Los casos de España, México, Argentina, Cuba, Brasil y Mozambique*. Editorial Flores.
- Pavó, R (2017). La responsabilidad jurídica civil de las entidades organizadoras de eventos deportivos. Tendencias en Iberoamérica y sus retos en Cuba. En K. Pachot Zambrana (Coord.). *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI*. UNIJURIS. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=739859>.
- Pavó, R (2021). La participación de atletas menores de edad en el deporte competitivo. Principales problemas jurídicos. Arrancada, (Número Especial). <https://revistarrancada.cujae.edu.cu/index.php/arrancada/issue/view/28>.
- Rizo, N. H. y Rivero, Y. (2017). El deportista como sujeto de la relación jurídica administrativa. Posición en el Derecho cubano. En K. Pachot Zambrana (Coord.). *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI*. UNIJURIS. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=739859>.



Acción, Vol. 2023, E-ISSN: 1812-5808
<http://accion.uccfd.cu>

Rizo, N. H. y Trejo, V. M. (2021). Derecho de formación deportiva: contextualizado argumento para perfeccionar el sistema de estimulación de entrenadores cubanos. Arrancada, (Número Especial).
<https://revistarrancada.cujae.edu.cu/index.php/arrancada/issue/view/28>.

Rodríguez, C. F. y Mena, M. R. (2017). Los delitos deportivos en Cuba. Una visión desde la dogmática penal. En K. Pachot Zambrana (Coord.). *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI*. UNIJURIS.
<https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=739859>

Rodríguez, C. F. y Zamora, D. (2017). Inclusión del delito de dopaje en el Código Penal ¿necesidad en la sociedad cubana actual? En K. Pachot Zambrana (Coord.). *El Derecho del deporte en Iberoamérica. Desafíos y experiencias nacionales en el siglo XXI*. UNIJURIS. <https://dialnet.unirioja.es/servlet/libro?codigo=739859>

Declaración de conflicto de intereses:

Los autores declaran no tener conflicto de intereses sobre el artículo.

Contribución de autoría:

Conceptualización: Karel Luis Pachot Zambrana. **Análisis formal:** Karel Luis Pachot Zambrana. **Investigación:** Karel Luis Pachot Zambrana, Raúl Fornés Valenciano, Rolando Pavó Acosta, Ciro Félix Rodríguez Sánchez, Nilda Haydeé Rizo Pérez

Metodología: Karel Luis Pachot Zambrana, Raúl Fornés Valenciano, Rolando Pavó Acosta, Ciro Félix Rodríguez Sánchez, Nilda Haydeé Rizo Pérez. **Administración del proyecto:** Karel Luis Pachot Zambrana. **Supervisión:** Karel Luis Pachot Zambrana

Validación: Karel Luis Pachot Zambrana, Raúl Fornés Valenciano, Rolando Pavó Acosta, Ciro Félix Rodríguez Sánchez, Nilda Haydeé Rizo Pérez. **Redacción-borrador original:** Karel Luis Pachot Zambrana. **Redacción-revisión y edición:** Karel Luis Pachot Zambrana.